

## ข้อกำหนดโครงการ (Term of Reference)

### การตรวจประเมินผลการพัฒนาชุมชนบนพื้นที่สูงคาร์บอนต่ำอย่างยั่งยืน

#### 1. ความเป็นมาของโครงการ

มูลนิธิโครงการหลวงก่อตั้งขึ้นเพื่อพัฒนาชีวิตและความเป็นอยู่ของชาวเขา ลดการปลูกฝิ่น และฟื้นฟูต้นน้ำลำธารในศูนย์พัฒนาโครงการหลวง เน้นการพัฒนาชุมชนใน 3 มิติ คือ ด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม เพื่อให้เกิดความยั่งยืนในระยะยาว การดำเนินงานดังกล่าวได้รับความร่วมมืออย่างใกล้ชิดจากหน่วยงานราชการทั้งส่วนกลางและส่วนท้องถิ่น รวมไปถึงภาคเอกชนต่างๆ ซึ่งผลลัพธ์ที่ได้ประสบความสำเร็จอย่างเป็นรูปธรรม มูลนิธิโครงการหลวงได้ถ่ายทอดองค์ความรู้ให้กับหน่วยงาน เกษตรกร และบุคลากรภายนอกทั้งชาวไทยและต่างประเทศจนเป็นที่ยอมรับและเป็นแหล่งเรียนรู้ รวมถึงการขยายผลไปสู่การพัฒนาในพื้นที่โครงการพัฒนาพื้นที่สูงแบบโครงการหลวง พื้นที่สูงอื่นของประเทศไทยและนานาชาติ อย่างไรก็ตามภาวะโลกร้อนและการแปรปรวนของสภาพภูมิอากาศ ส่งผลกระทบต่อการพัฒนาดังกล่าว ด้วยเหตุนี้มูลนิธิโครงการหลวงจึงปรับกลยุทธ์การพัฒนาเป็นเชิงคุณภาพเพื่อให้มีกระบวนการปฏิบัติงานที่มีความเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมมากขึ้น และมุ่งการพัฒนาในระดับชุมชนให้ตื่นตัวและปรับตัวต่อผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศโดยลดกิจกรรมปล่อยก๊าซเรือนกระจกและส่งเสริมการพัฒนาสังคมที่ปล่อยคาร์บอนต่ำ รวมทั้งสร้างขีดความสามารถด้านบริหารจัดการชุมชนให้สามารถรองรับการเปลี่ยนแปลงของสภาพแวดล้อมและเกิดความยั่งยืนในที่สุด

ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 จนถึงปัจจุบัน โครงการวิจัยจึงร่วมกับชุมชน มหาวิทยาลัยและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการถอดบทเรียนความสำเร็จการพัฒนาชุมชนตามแนวทางโครงการหลวงและกำหนดตัวชี้วัดการพัฒนาชุมชนคาร์บอนต่ำอย่างยั่งยืน ตลอดจนทดสอบการใช้ทั้งการตรวจประเมินตนเอง การตรวจประเมินภายใน และการตรวจประเมินเพื่อขอรับการรับรองจากหน่วยงาน ทั้งนี้เพื่อปรับปรุงเกณฑ์การตรวจประเมินและตัวชี้วัดให้เหมาะสมกับภูมิสังคมบนพื้นที่สูงของประเทศให้มากที่สุด แบ่งเป็น 5 มิติการพัฒนา 20 เกณฑ์การประเมิน 28 ตัวชี้วัด ประกอบด้วย มิติที่ 1 การเกษตรที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม 6 ตัวชี้วัด มิติที่ 2 การฟื้นฟูและอนุรักษ์ป่าไม้ 7 ตัวชี้วัด มิติที่ 3 การจัดการอนามัยสิ่งแวดล้อม 6 ตัวชี้วัด มิติที่ 4 ความเข้มแข็งของชุมชนในการรองรับการเปลี่ยนแปลง 5 ตัวชี้วัด และมิติที่ 5 การลดใช้ทรัพยากรธรรมชาติ 4 ตัวชี้วัด

ปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ซึ่งจะเสร็จสิ้นการดำเนินงานโครงการวิจัยระยะที่ 2 ได้กำหนดแผนการตรวจประเมินผลการพัฒนาชุมชนตามตัวชี้วัดชุมชนบนพื้นที่สูงคาร์บอนต่ำและยั่งยืนขึ้นในพื้นที่โครงการหลวงทั้ง 9 แห่ง และพื้นที่โครงการพัฒนาพื้นที่สูงแบบโครงการหลวง 8 แห่ง แบ่งเป็น ครั้งที่ 1 การตรวจประเมินการเบื้องต้น (Pre-audit) และครั้งที่ 2 การตรวจประเมินเพื่อขอรับการรับรอง (Main-audit) จากคณะกรรมการตรวจประเมิน (Certification Body: CB) ของหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ในประเทศไทย โดยพิจารณาประเด็นค่าคะแนนผลการพัฒนา เอกสารหลักฐาน สถานที่ และการให้ข้อมูลจากผู้แทนชุมชน

## 2. วัตถุประสงค์

เพื่อตรวจประเมินและให้การรับรองชุมชนโครงการหลวงและโครงการพัฒนาพื้นที่สูงแบบโครงการหลวงภายใต้ตัวชี้วัดการพัฒนาชุมชนบนพื้นที่สูงคาร์บอนต่ำอย่างยั่งยืน

## 3. วิธีการดำเนินงาน

3.1 ยื่นแบบคำขอตรวจประเมินในนามของมูลนิธิโครงการหลวง และ สวพส. ต่อหน่วยตรวจประเมิน เพื่อให้การรับรองมาตรฐานด้านการจัดการสิ่งแวดล้อมของชุมชนบนพื้นที่สูงคาร์บอนต่ำอย่างยั่งยืน

3.2 คณะกรรมการตรวจประเมินซึ่งเป็นผู้ทรงคุณวุฒิเข้าตรวจผลการพัฒนาของชุมชน จำนวน 2 ครั้ง

ครั้งที่ 1 ตรวจประเมินเบื้องต้น (Pre-audit)

ครั้งที่ 2 ตรวจประเมินเพื่อให้การรับรอง (Audit)

3.3 คณะกรรมการตรวจประเมินรายงานผลการตรวจประเมินและแจ้งข้อควรปรับปรุง/ดำเนินการแก้ไขต่อชุมชน แบ่งเป็น

(1) กรณีผ่านเกณฑ์จะได้รับการรับรองการพัฒนาชุมชนบนพื้นที่สูงคาร์บอนต่ำและยั่งยืน กำหนดค่าคะแนนการผ่านเกณฑ์การประเมินเป็น 3 ระดับ คือ

- ระดับดีเยี่ยม ค่าคะแนน  $\geq 90$

- ระดับดีมาก ค่าคะแนน 80-89

- ระดับดี ค่าคะแนน 70-79

(2) กรณีต้องปรับปรุง/ดำเนินการแก้ไข ให้ดำเนินการและแจ้งขอรับการตรวจประเมินใหม่

3.4 สรุปผลการตรวจประเมินตามเกณฑ์การประเมินและตัวชี้วัดโดยคณะกรรมการตรวจประเมินเสนอผลการตรวจประเมินต่อคณะกรรมการพิจารณาผลการตรวจประเมินที่แต่งตั้งจากหน่วยตรวจประเมิน

3.5 จัดทำโล่รางวัลและใบรับรองการตรวจประเมินของแต่ละชุมชนที่ผ่านตัวชี้วัดการพัฒนาชุมชนบนพื้นที่สูงคาร์บอนต่ำอย่างยั่งยืน

## 4. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

ผลการตรวจรับรองมาตรฐานการพัฒนาชุมชนบนพื้นที่สูงคาร์บอนต่ำอย่างยั่งยืนของชุมชนโครงการหลวงและโครงการพัฒนาพื้นที่สูงแบบโครงการหลวง รวม 17 แห่ง

## 5. สถานที่ดำเนินงาน

5.1 ชุมชนพื้นที่ศูนย์พัฒนาโครงการหลวง 6 แห่ง และสถานีเกษตรหลวง 3 แห่ง รวม 9 แห่ง ได้แก่

1) บ้านใหม่สามัคคี ศูนย์พัฒนาโครงการหลวงห้วยลึก จังหวัดเชียงใหม่

2) บ้านห้วยมะเกลือ ศูนย์พัฒนาโครงการหลวงห้วยโป่ง จังหวัดเชียงราย

3) บ้านห้วยทรายขาว ศูนย์พัฒนาโครงการหลวงแม่ปูนหลวง จังหวัดเชียงราย

4) บ้านร่มฟ้าผาหม่น ศูนย์พัฒนาโครงการหลวงผาตั้ง จังหวัดเชียงราย



- 5) บ้านป่าแป๋ ศูนย์พัฒนาโครงการหลวงแม่สะเรียง จังหวัดแม่ฮ่องสอน
- 6) บ้านลัว ศูนย์พัฒนาโครงการหลวงหนองเขียว จังหวัดเชียงใหม่
- 7) บ้านหาดส้มป่อย สถานีเกษตรหลวงปางตะ จังหวัดเชียงใหม่
- 8) บ้านนอแล สถานีเกษตรหลวงอ่างขาง จังหวัดเชียงใหม่
- 9) บ้านเมืองอาง สถานีเกษตรหลวงอินทนนท์ จังหวัดเชียงใหม่

#### 5.2 ชุมชนในพื้นที่โครงการพัฒนาพื้นที่สูงแบบโครงการหลวง 8 แห่ง ได้แก่

- 1) บ้านแม่ลามหาหลวง โครงการพัฒนาพื้นที่สูงแบบโครงการหลวงสบเมย จังหวัดแม่ฮ่องสอน
- 2) บ้านปู่คำห้วยแห้ง โครงการพัฒนาพื้นที่สูงแบบโครงการหลวงแม่สามแลบ จังหวัดแม่ฮ่องสอน
- 3) บ้านใหม่พัฒนา โครงการพัฒนาพื้นที่สูงแบบโครงการหลวงวาวี จังหวัดเชียงราย
- 4) บ้านอาแบ โครงการพัฒนาพื้นที่สูงแบบโครงการหลวงแม่สลอง จังหวัดเชียงราย
- 5) บ้านแม่มะลือ โครงการพัฒนาพื้นที่สูงแบบโครงการหลวงแม่มะลือ จังหวัดเชียงใหม่
- 6) บ้านน้ำแบ่ง โครงการพัฒนาพื้นที่สูงแบบโครงการหลวงน้ำแบ่ง จังหวัดน่าน
- 7) บ้านนาหมื่น โครงการพัฒนาพื้นที่สูงแบบโครงการหลวงแม่จริม จังหวัดน่าน
- 8) กลุ่มบ้านห้วยปูหลวง โครงการพัฒนาพื้นที่สูงแบบโครงการหลวงเพื่อแก้ปัญหาพื้นที่เฉพาะบ้านแม่แฮหลวง จังหวัดเชียงใหม่

#### 6. ระยะเวลาดำเนินงาน

- 6.1 การตรวจประเมินเบื้องต้น (Pre-audit) ระหว่างเดือนมีนาคม-มิถุนายน 2564
- 6.2 การตรวจประเมินเพื่อขอรับการรับรอง (Main-audit) ระหว่างเดือนกรกฎาคม-กันยายน 2564

#### 7. งบประมาณ

สถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง จำนวน 1,000,000 บาท (หนึ่งล้านบาทถ้วน) ภายใต้ 2 โครงการวิจัย ได้แก่

7.1 โครงการศึกษาการพัฒนาชุมชนโครงการหลวงเพื่อเป็นชุมชนคาร์บอนต่ำและยั่งยืน ระยะที่ 2 รหัสงบประมาณ 64-1135 กิจกรรมที่ 1.3 งบประมาณทั้งสิ้นจำนวน 910,000 บาท (เก้าแสนหนึ่งหมื่นบาทถ้วน) ในการนี้ขอใช้เงินงบประมาณ 700,000 บาท (เจ็ดแสนบาทถ้วน)

7.2 โครงการวิจัยสารชีวภัณฑ์และสารทดแทนสารเคมีเกษตรเพื่อการเพาะปลูกพืชที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม 64-1128 กิจกรรมที่ 5.1.6 งบประมาณทั้งสิ้นจำนวน 986,080 บาท (เก้าแสนแปดหมื่นหกพันแปดสิบบาทถ้วน) ในการนี้ขอใช้เงินงบประมาณ 300,000 บาท (สามแสนบาทถ้วน)

## 8. การนำเสนอผลงาน

8.1 แผนการตรวจประเมินเบื้องต้น (Pre-audit) ของชุมชน จำนวน 17 แห่ง

8.2 รายงานผลการตรวจประเมินเบื้องต้น (Pre-audit) ของชุมชน 17 แห่ง จำนวน 5 เล่ม พร้อมบันทึกรายงานลงใน Flash drive จำนวน 1 ชุด โดยเนื้อหาของรายงาน ประกอบด้วย คณะผู้ตรวจประเมิน สารบัญ บทนำ (หลักการและเหตุผล) วัตถุประสงค์ วิธีการตรวจประเมิน สถานที่ดำเนินการ แผนการดำเนินงาน ระยะเวลาดำเนินงาน งบประมาณ ผลการตรวจประเมินพร้อมข้อเสนอแนะรายชุมชน และสรุปผลการตรวจประเมิน

8.3 รายงานผลการตรวจประเมินเพื่อขอรับการรับรอง (Main-audit) ของชุมชน 17 แห่ง จำนวน 5 เล่ม พร้อมบันทึกรายงานลงใน Flash drive จำนวน 1 ชุด โดยเนื้อหาของรายงาน ประกอบด้วย คณะผู้ตรวจประเมิน สารบัญ บทนำ (หลักการและเหตุผล) วัตถุประสงค์ วิธีการตรวจประเมิน สถานที่ดำเนินการ แผนการดำเนินงาน ระยะเวลาดำเนินงาน งบประมาณ ผลการตรวจประเมินพร้อมข้อเสนอแนะรายชุมชน และสรุปผลการตรวจประเมิน พร้อมการจัดทำโล่รางวัลและใบรับรองตามผลการตรวจประเมินแต่ละชุมชนที่ผ่านตัวชี้วัดการพัฒนาชุมชนบนพื้นที่สูงคาร์บอนต่ำอย่างยั่งยืน

## 9. การส่งมอบงานและการจ่ายค่าจ้าง

การจ่ายเงิน แบ่งออกเป็นงวด ๆ ดังนี้

งวดที่ 1 เป็นจำนวนเงินในอัตราร้อยละ 40 (สี่สิบ) ของเงินค่าจ้าง เมื่อผู้รับจ้างส่งแผนการตรวจประเมินเบื้องต้น (Pre-audit) ของชุมชน จำนวน 17 แห่ง ภายในระยะเวลา 15 วัน นับถัดจากวันลงนามในสัญญา

งวดที่ 2 เป็นจำนวนเงินในอัตราร้อยละ 40 (สี่สิบ) ของเงินค่าจ้าง เมื่อผู้รับจ้างรายงานผลการตรวจประเมินเบื้องต้น (Pre-audit) ของชุมชน จำนวน 17 แห่ง ภายในระยะเวลา 120 วัน นับถัดจากวันลงนามในสัญญา และคณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้ตรวจรับเรียบร้อยแล้ว

งวดที่ 3 เป็นจำนวนเงินในอัตราร้อยละ 20 (ยี่สิบ) ของเงินค่าจ้าง เมื่อผู้รับจ้างรายงานผลการตรวจประเมินเพื่อขอรับการรับรอง (Main-audit) ของชุมชน จำนวน 17 แห่ง และผู้รับจ้างส่งมอบโล่รางวัลและใบรับรองการตรวจประเมินแต่ละชุมชนที่ผ่านตัวชี้วัดการพัฒนาชุมชนบนพื้นที่สูงคาร์บอนต่ำอย่างยั่งยืน ภายในระยะเวลา 240 วัน นับถัดจากวันลงนามในสัญญา และคณะกรรมการตรวจรับพัสดุเรียบร้อยแล้ว

การจ่ายเงินประกันผลงาน สถาบันจะคืนเงินประกันผลงานภายใน 45 วันนับแต่การจ่ายเงินงวดสุดท้าย

## 10. หน่วยงานรับผิดชอบ

สำนักวิจัย สถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง (องค์การมหาชน)

## 11. คุณสมบัติของผู้เสนอราคา

11.1 เป็นนิติบุคคล ผู้มีอาชีพรับจ้างงานที่เสนอราคาดังกล่าว



- 11.2 มีความสามารถตามกฎหมาย
- 11.3 ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย
- 11.4 ไม่อยู่ระหว่างเลิกกิจการ
- 11.5 ไม่เป็นบุคคลซึ่งอยู่ระหว่างการถูกระงับการยื่นข้อเสนอหรือทำสัญญากับหน่วยงานของรัฐไว้ชั่วคราว
- 11.6 ต้องไม่เป็นผู้ที่ถูกระบุชื่อไว้ในบัญชีรายชื่อผู้ทำงานของทางราชการ และได้แจ้งเวียนชื่อแล้ว หรือไม่เป็นผู้ที่ได้รับผลของการสั่งให้นิติบุคคลหรือบุคคลอื่นเป็นผู้ทำงานตามระเบียบของทางราชการ
- 11.7 ต้องไม่เป็นผู้ที่ได้รับเอกสิทธิ์ หรือความคุ้มกัน ซึ่งอาจปฏิเสธไม่ยอมรับขึ้นศาลไทย เว้นแต่รัฐบาลของผู้เสนอราคาได้มีคำสั่งให้สละสิทธิ์ และความคุ้มกันเช่นนั้น
- 11.8 ต้องไม่เป็นผู้ที่ถูกระงับสิทธิผู้เสนอราคาในสถานะที่ห้ามเข้าเสนอราคาและห้ามทำสัญญาตามที่ กวพ. กำหนด
- 11.9 ต้องเป็นนิติบุคคล
- 11.10 นิติบุคคล ที่จะเข้าเป็นคู่สัญญา ต้องไม่อยู่ในฐานะเป็นผู้ไม่แสดงบัญชีรายรับรายจ่าย หรือแสดงบัญชีรายรับรายจ่าย ไม่ถูกต้องครบถ้วนในสาระสำคัญ
- 11.11 นิติบุคคล ที่จะเข้าเป็นคู่สัญญา กับหน่วยงานภาครัฐ ซึ่งได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Government Procurement : e-GP) ต้องลงทะเบียนในระบบอิเล็กทรอนิกส์ของกรมบัญชีกลาง ที่เว็บไซต์ศูนย์ข้อมูลจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ
- 11.12 ต้องเป็นหน่วยงานที่มีประสบการณ์ในการทำงานร่วมกับชุมชนบนพื้นที่สูงไม่ต่ำกว่า 5 ปี พร้อมทั้งสามารถตรวจประเมินชุมชนและให้การรับรองมาตรฐานการจัดการสิ่งแวดล้อมของชุมชนบนพื้นที่สูงคาร์บอนต่ำอย่างยั่งยืนได้
- 11.13 ต้องมีความพร้อมทั้งด้านความเชี่ยวชาญ เทคนิค และบุคลากร รวมทั้งได้รับการรับรองมาตรฐานที่เกี่ยวข้องกับงานจ้าง
- 11.14 เป็นนิติบุคคล ผู้มีอาชีพรับจ้างงานที่เสนอราคาดังกล่าว

## 12. การส่งข้อเสนอโครงการ

ผู้เสนอราคาต้องจัดทำข้อเสนอโครงการเสนอต่อคณะกรรมการจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจง จำนวน 3 ชุด (ต้นฉบับ 1 ชุด และสำเนา 2 ชุด) ตามแบบฟอร์มที่สถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง (องค์การมหาชน) กำหนด ส่งถึงผู้อำนวยการสถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง 65 หมู่ 1 ต.สุเทพ อ.เมือง จ.เชียงใหม่ 50200 โทรศัพท์ 0-5332-8496-8 โทรสาร 0-5332-8494 โดยมีเอกสารดังนี้

- 12.1 ข้อกำหนดโครงการ
- 12.2 ใบเสนอราคาและข้อเสนอโครงการ
- 12.3 สำเนารายการจดทะเบียนจัดตั้ง
- 12.4 หนังสือมอบอำนาจ (ถ้ามี)

- 12.5 สำเนาบัตรประจำตัวประชาชนและสำเนาทะเบียนบ้านผู้มอบอำนาจ
- 12.6 สำเนาบัตรประจำตัวประชาชนและสำเนาทะเบียนบ้านผู้รับมอบอำนาจ
- 12.7 สำเนาสมุดบัญชีธนาคาร

### 13. การแจ้งผลการพิจารณาข้อเสนอโครงการ

การพิจารณาข้อเสนอโครงการ (Full proposal) จะดำเนินการโดยแต่งตั้งคณะกรรมการจัดจ้างที่แต่งตั้งโดยผู้อำนวยการสถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง (องค์การมหาชน) โดยพิจารณาจากคุณสมบัติและความครบถ้วนตามข้อกำหนดโครงการ (Terms of Reference, TOR) รวมถึงข้อมูลสนับสนุนอื่นที่เกี่ยวข้องซึ่งเกิดประโยชน์ต่อสถาบัน

คณะกรรมการจัดจ้างอาจขอข้อมูลเพิ่มเติมจากผู้รับจ้าง รวมทั้งเจรจาต่อรองงบประมาณตามความเหมาะสม หรือแจ้งปฏิเสธการรับข้อเสนอโครงการได้

ภายหลังจากได้มีการตกลงรับข้อเสนอโครงการแล้ว สถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูงจะแจ้งนัดหมายผู้รับจ้างหรือผู้แทนของผู้รับจ้าง เพื่อดำเนินการขั้นต่อไป โดยสงวนสิทธิ์ที่จะปรับปรุงเปลี่ยนแปลงข้อเสนอโครงการเพิ่มเติมในลักษณะที่จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่สถาบัน

### 14. ลิขสิทธิ์ในผลงาน

เอกสารรายงาน “ผลการตรวจประเมินเบื้องต้น (Pre-audit) และการตรวจประเมินเพื่อขอรับการรับรอง (Main-audit) การพัฒนาชุมชนบนพื้นที่สูงคาร์บอนต่ำอย่างยั่งยืน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564” ในครั้งนี้เป็นลิขสิทธิ์ของผู้ว่าจ้าง คณะผู้รับจ้างจะนำผลงานดังกล่าวไปมอบให้ผู้อื่นหรือเผยแพร่ในกิจการอื่นไม่ได้ เว้นแต่จะได้รับความยินยอมเป็นลายลักษณ์อักษรจากผู้ว่าจ้างก่อน